**Pět let v Evropském parlamentu – co za mnou zůstalo?**

Před 5 lety jsem byl zvolen poslancem Evropského parlamentu, kde jsem následně působil v politické skupině Aliance liberálů a demokratů pro Evropu (ALDE) a pracoval na řadě legislativních návrhů, které mění podobu Unie, zejména posilují bezpečnost a hospodářskou stabilitu. V nadcházejících volbách budu mandát obhajovat na kandidátce **hnutí Hlas**, které jsme založili společně s místopředsedou Evropského parlamentu Pavlem Teličkou a dalšími.

Více o mně a hnutí např. v článku [zde](https://www.info.cz/volby/volby-do-evropskeho-parlamentu/jezek-odchodu-z-ano-nelituji-i-kdyz-se-do-evropskeho-parlamentu-uz-mozna-nedostanu-41166.html).

Nejvýznamnější prvky činnosti mé a mého nepočetného, ale velmi výkonného asistentského týmu, shrnují následující odstavce.

**Přehled výborů a delegací Evropského parlamentu, předsednictví**

* Během svého pětiletého mandátu jsem působil celkem v **sedmi výborech Evropského parlamentu** a byl jsem zvolen předsedou Zvláštního výboru pro finanční trestné činy, vyhýbání se daňovým povinnostem a daňové úniky (TAX3). Navázal jsem tak na svou práci v předchozích zvláštních výborech pro daňová rozhodnutí TAXE a TAX2 a vyšetřovacího výboru PANA k daňovým únikům odhaleným v tzv. panamských dokumentech.
* Dále jsem působil v Hospodářském a měnovém výboru (ECON), Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci (LIBE) a Zvláštním výboru pro terorismus (TERR).
* Předsedal jsem Delegaci EP pro vztahy s Japonskem, a působil v Delegaci ve Smíšeném parlamentním shromáždění AKT-EU, která sdružuje poslance EP a poslance parlamentů 78 afrických, karibských a tichomořských zemí (AKT), které podepsaly v roce 2000 tzv. Dohodu z Cotonou.

**Předseda Zvláštního výboru pro finanční trestné činy, vyhýbání se daňovým povinnostem a daňové úniky (TAX3)**

Výbor TAX3 navázal na práci tří předchozích výborů, které jsem se také zúčastnil, a zahájil svou činnost v březnu 2018, kdy jsem byl i zvolen jeho **předsedou**.

Aktivity čtyř výborů v dané oblasti - celkem 93 zasedání, z toho 40 veřejných slyšení za účasti expertů - významně prohloubily znalosti problematiky a umožnily formulovat opatření k  boji proti finanční kriminalitě a daňovým podvodům. Intenzivní práce Evropského parlamentu v této oblasti a spolupráce s Evropskou komisí vedla také ke konkrétním výsledkům v oblasti modernizace a posílení právního rámce EU – v současném pětiletém období bylo ze strany Komise předloženo **26 legislativních návrhů k předcházení finančním podvodům, praní peněz a daňovým únikům, což je více, než bylo předloženo v uplynulých dvaceti letech**.

Výbor TAX3 přijal závěrečnou zprávu, která obsahuje **hlavní zjištění a přes 200 doporučení**, jak zlepšit stávající právní rámec EU v oblasti boje proti praní peněz a daňovým podvodům, agresivnímu daňovému plánování a daňovým rájům, dále u digitálního zdanění, jednotného systému výběru DPH, tzv. zlatých víz atd.

Ve výboru TAX3 jsem předsedal zasedáním výboru včetně 34 veřejných slyšení s ministry, komisaři, představiteli bank, firem vč. Google, Facebook, Nike nebo McDonald a dalšími experty. Předsedal jsem také jednáním koordinátorů politických skupin, na nichž jsme hledali shodu na programu činnosti výboru. A vedl zahraniční mise do zemí, jež se potýkají s problémy finanční trestné činnosti a daňovými úniky (USA, Ostrov Man, Lotyšsko, Estonsko a Dánsko).

**Zpravodaj Vyšetřovacího výboru pro praní peněz, vyhýbání se daňovým povinnostem a daňové úniky (PANA)**

Tento vyšetřovací výbor byl ustanoven v roce 2016 v souvislosti s uniklými informacemi o firmách registrovaných v daňových rájích, které byly zakládány a využívány k praní peněz, daňovým únikům a obcházení sankcí, v rámci tzv. panamských dokumentů. Po 18 měsících práce výboru jsem společně s kolegou Jeppe Kofodem z Dánska vypracovali jako zpravodajové výboru návrh jeho závěrečné zprávy, kterou s pozměňovacími návrhy přijal výbor a následně plénum EP.

**Zpráva o vyšetřování praní peněz, vyhýbání se daňovým povinnostem a daňových úniků.** Vyšetřování a aktivity výboru shrnuje závěrečná zpráva, která odhaluje mezery v evropské legislativě a chyby v její implementaci, zejména v oblasti boje proti praní peněz a výměny daňových informací mezi členskými státy. Na základě této závěrečné zprávy pak byla vydána doporučení na možná zlepšení právního rámce v této oblasti, která by měla pomoci této trestné činnosti lépe předcházet. Dokument obsahuje **celkem 211 doporučení** zaměřujících se na boj proti daňovým únikům. Navrhuje například zavedení pravidelně aktualizovaných, vzájemně propojených a veřejně dostupných registrů vlastníků společností a nadací, účinnou ochranu oznamovatelů (whistle-blowerů), nová pravidla pro regulaci zprostředkovatelů, jako jsou právníci a účetní, z nichž někteří mohou být nápomocni agresivnímu daňovému plánování.

**Co dále podporuji?**

* Posilování právního rámce v boji proti finanční trestné činnosti.
* Zavedení **systému spravedlivého zdanění v EU**, zejména s ohledem na zdanění nadnárodních společností tam, kde vytvářejí zisky, včetně digitální ekonomiky.
* Reformu rámce pro DPH a zavedení **konečného systému DPH**, který zamezí podvodům v této oblasti.
* Povinnou **automatickou výměnu informací** v oblasti daní mezi členskými státy.

**Práce v Hospodářském a měnovém výboru (ECON)**

V rámci výboru ECON jsem v průběhu uplynulých pěti let pracoval na celkem 17 legislativních návrzích, které se týkaly zejména zajištění finanční stability po hospodářské krizi, reforem v daňové oblasti a budování tzv. unie kapitálových trhů. Jde o velmi významný výbor a ministr financí Slovenska P. Kažimír, který v době předsednictví své země vedl a zastupoval Radu ministrů financí EU, byl velmi překvapen, že jeden poslanec je zpravodajem své frakce ke všem třem zásadním legislativním návrhům v té době projednávaným. A nebyl ani z Německa ani z Francie, ale byl ve svém prvním mandátu a dokonce z nečlenské země eurozóny, z ČR. Jednalo se o nařízení o prospektu, návrh reformující fondy peněžního trhu a návrh stanovující společná pravidla pro sekuritizaci (více níže). Na všech třech návrzích se nám za slovenského předsednictví zásadně podařilo pokročit, dva zcela přijmout a jeden přijmout na úrovni výboru.

Také jsem měl možnost dvakrát vystoupit na **prestižním mezinárodním Finančním fóru Eurofi** v Bratislavě (září 2016) a ve Vídni (září 2018), které je pořádáno ve spolupráci s předsednickou zemí EU a na němž se pravidelně setkává přes 800 zástupců z veřejného i soukromého sektoru. (Pozvání v jiných letech jsem musel pro zaneprázdnění odmítnout.)

**Příklady legislativy, na které jsem pracoval**

**Nařízení o prospektu.** Jako zpravodaj Evropského parlamentu jsem byl zodpovědný za vypracování tohoto důležitého návrhu, jenž aktualizuje a modernizuje dřívější směrnici o prospektu (který má být uveřejněn při veřejné nabídce nebo přijetí cenných papírů k obchodování na regulovaném trhu). Tzv. prospekt pro růst EU, který jsem prosadil, vytváří specifický režim pro malé a střední podniky, které vydávají cenné papíry – zjednodušuje a zlevňuje přístup podniků k financím na kapitálových trzích. Celkově nařízení tvoří jeden z klíčových prvků na cestě k vytvoření plně funkční Unie kapitálových trhů, která odbourá překážky stojící v cestě přeshraničním investicím a usnadňuje přístup podnikům v EU k financování.

**Poplatky za přeshraniční platby a přepočet měny.** Od prosince 2019 začnou platit již některá ustanovení návrhu, který výrazně snižuje poplatky za přeshraniční platby v eurech a přepočet měny ve všech členských státech EU. Dosud se tato pravidla vztahovala pouze na státy platící eurem. Návrh přinese úspory až ve výši 900 milionů ročně pro uživatele platebních služeb a nejvíce se dotkne malých a středních podniků. Spotřebitelé v České republice se tak budou moci těšit z výrazně nižších poplatků, jež nesmějí překročit výši poplatků za domácí transakce v národní měně. Poplatky v ČR jsou přitom dle studie dopadů Evropské komise aktuálně třetí nejvyšší ze všech devíti států mimo eurozónu.

**Fondy peněžního trhu.** Měl jsem možnost významně ovlivnit návrh zavádějící nová pravidla regulace fondů peněžního trhu tak, aby došlo ke snížení systémových rizik, zranitelnosti finančního sektoru a zajištění odolnosti fondů vůči budoucí finanční krizi. Tyto fondy spravují aktiva ve výši přibližně jedné miliardy eur a jsou využívány zejména pro účely krátkodobého investování přebytečné hotovosti. Finanční krize však odhalila jejich zranitelnost a vyvolala diskuzi o tom, jak zvýšit jejich odolnost. V minulém volebním období Evropského parlamentu nenašla Unie cestu k reformě fondů peněžního trhu a jednání ztroskotala. Současné dohody mezi EP a Radou EU bylo dosaženo v listopadu 2016, a to díky mému návrhu na vytvoření nového typu hybridního peněžního fondu s nízkou volatilitou (LVNAV).

**Společná pravidla pro sekuritizaci.** Dalším důležitým stavebním kamenem budování unie kapitálových trhů je zavedení harmonizovaných pravidel pro sekuritizaci, tedy proces, v rámci nějž věřitel, jako např. banka, „přeměňuje“ vydané úvěry (např. hypotéky) na cenné papíry, které mohou být prodávány investorům. Podařilo se nám prosadit kvalitní a transparentní rámec pro sekuritizaci, který podpoří integraci finančních trhů EU a pomůže diverzifikovat zdroje financování a uvolnit kapitál, což úvěrovým institucím a věřitelům usnadní poskytování úvěrů domácnostem a podnikům.

**Zdanění digitálních společností**. Regulace v této oblasti je namístě, jelikož současná regulatorní opatření jsou nedostatečná a nezohledňují vlastnosti digitální ekonomiky. Tradiční společnosti jsou daněny průměrnou sazbou 23,3 %, zatímco digitální společnosti 9,5 %. Je proto třeba změn s cílem zajistit spravedlivé prostředí a spravedlivou hospodářskou soutěž.

V této souvislosti Evropská komise představila návrh dvou směrnic, které navrhují dočasné (krátkodobé) a dlouhodobé řešení. V prvním případě Komise navrhuje zavedení prozatímní **3% daně z digitálních služeb** vztahující se na hlavní digitální aktivity, jež v současné době zdanění nepodléhají. Druhý návrh se soustředí na reformu pravidel zdanění příjmu právnických osob tak, aby zisky digitálních společností byly zdaňovány v místě, kde podniky vykazují největší zisky a významnou interakci s uživateli.

Pro oba tyto návrhy jsem byl zpravodajem frakce ALDE. Zatímco Evropský parlament své stanovisko k návrhům přijal v prosinci 2018 (v daňové oblasti je pouze konzultován), Rada EU (členské státy) nebyla doposud schopna nad návrhy dosáhnout jednomyslné shody, jejíž dosažení je třeba v případě daňové politiky.

**Posílení dohledu na ústředními protistranami při uzavírání mimoburzovních smluv.** Rostoucí role ústředních protistran, tedy orgánů, jež zprostředkovávají finanční transakce při uzavírání mimoburzovních smluv, si žádá jejich komplexnější dohled v zájmu zachování finanční stability a další integrace trhu. S kolegy jsme proto pracovali na posílení dohledového systému nad těmito institucemi. Důležitý je tento návrh zejména v souvislosti s vystoupením Spojeného království z EU, neboť se ústřední protistrany sídlící v tomto státě stanou institucemi třetí země.

**Co dále podporuji?**

* **Dobudování rámce pro finanční a hospodářskou stabilitu** s důrazem na ochranu daňový poplatníků, klientů bank a investorů.
* **Prohloubení hospodářské a měnové unie.** Je třeba dokončit bankovní unii a unii kapitálových trhů, posílit koordinaci hospodářských politik a podporu jejich reforem.
* **Rozhodování kvalifikovanou většinou v daňové oblasti.** Kvůli neschopnosti členských států dosáhnout jednomyslné shody v daňové politice zahájila Evropská komise diskuzi o reformě rozhodovacího procesu v této oblasti, aby nedocházelo k nákladným průtahům a neoptimálním politikám. Navrhuje, aby se v některých oblastech společné daňové politiky EU mohlo postupně cíleně přistoupit k hlasování kvalifikovanou většinou, které se již uplatňuje ve většině ostatních oblastí politiky EU. Tato možnost je uvedena i ve smlouvách o EU. Díky této změně by členské státy mohly rychleji a efektivněji dosahovat kompromisů v daňových otázkách, naplňovat priority EU a schválit tak potřebné reformy v této oblasti.

**Práce ve Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci (LIBE)**

Během svého mandátu jsem působil také ve výboru LIBE, kde jsem pracoval na legislativě týkající se bezpečnosti v EU, včetně ochrany vnějších hranic a boje proti terorismu, dále problematikou praní peněz či podvody v oblasti bezhotovostních prostředků.

**Na čem jsem mimo jiné pracoval**

**Směrnice o boji proti terorismu.** Efektivní boj proti terorismu je jednou z hlavních priorit současné EU, jež usiluje o vytvoření bezpečnostní unie a zajištění bezpečnosti občanů. Směrnice sjednocuje tresty za teroristickou aktivitu, tedy definuje, která jednání jsou trestným činem, dále sjednocuje zákony související s podněcováním k teroristickému útoku, náborem teroristů či poskytováním jejich výcviku. Směrnice tak usiluje o společný postup a koordinaci právních nástrojů členských států a výměnu informací. Během vyjednávání se mi do textu směrnice např. podařilo zařadit povinnost členského státu vyšetřovat a informovat ostatní státy o teroristické činnosti tak, aby informace mohly být okamžitě použity a zabránilo se tak případným dalším útokům.

**Ochrana vnějších hranic.** Jako zpravodaj své frakce jsem pracoval na návrhu, jenž umožňuje dočasné pozastavení bezvízového styku se třetími zeměmi, pokud by docházelo k jeho zneužívání. Nový tzv. suspenzivní mechanismus tak umožňuje EU účinněji reagovat na mimořádné situace.

**Zrušení víz pro občany Ukrajiny.** Aktivně jsem prosazoval zavedení bezvízového režimu pro ukrajinské občany cestující do EU za účelem krátkodobých pobytů. K chystané bezvízové dohodě mezi EU a Ukrajinou jsem v roce 2016 jednal také s ukrajinským prezidentem Petrem Porošenkem. Dohody v EU se podařilo dosáhnout a bezvízový režim byl zaveden v červnu 2017. Pro jeho zavedení jsem působil jako zpravodaj své frakce.

**Revize 3. a 4. směrnice o předcházení praní peněz a financování terorismu.** Za jednu z priorit považuji posilování právního rámce v boji proti finančním trestným činům a financování terorismu. Revize posílila pravomoci národních finančních zpravodajských jednotek, které tak budou moci lépe sledovat finanční toky a odhalovat podezřelé transakce. Nová pravidla dále poskytla větší transparentnost, včetně otevřenosti přístupu rejstříku skutečných vlastníků právnických osob a svěřeneckých fondů.

**Kontroly peněžní hotovosti.** Jedná se o důležitý návrh posilující kontrolu peněžní hotovosti vstupující do Unie nebo ji opouštějící, a to za účelem zabránění financování terorismu, případům praní peněz a další trestné činnosti. Legislativa modernizuje dříve přijatá pravidla pro kontrolu hotovosti a snaží se do právního rámce promítnout nejnovější vývoj v mezinárodních standardech v oblasti financování terorismu a praní peněz. Návrh dále rozšiřuje definici hotovosti i na další nástroje či způsoby platby, jako jsou například šeky, zlato a předplacené karty.

**Potírání podvodů v oblasti bezhotovostních prostředků.** Vývoj technologií a rostoucí využívání bezhotovostních plateb skrze online transakce či platby platebními kartami v dnešní době s sebou nese také jistá úskalí v podobě nárůstu podvodů a trestné činnosti v této oblasti. Z tohoto důvodu jsme s kolegy pracovali na návrhu, který modernizuje stávající pravidla a lépe chrání bezhotovostní platby před podvody a paděláním. Návrh do velké míry reflektuje proces digitalizace, usnadňuje vyšetřování této trestné činnosti, sjednocuje definice trestných činů, také zavádí minimální sazby pro jejich potrestání. Návrh také posiluje spolupráci v oblasti trestního soudnictví v celé EU.

**Zavedení bezvízového styku pro občany Spojeného království po brexitu.** Pracoval jsem také na důležitém návrhu osvobozující občany Spojeného království od vízové povinnosti u krátkodobých pobytů, a to v případě vystoupení země z EU bez dohody. Ve sporu Španělska s Británií o postavení Gibraltaru a odkazu na tento spor v návrhu jsem prosazoval především zavedení kvalitní legislativy, která by nevzbuzovala kontroverze a možné budoucí tenze. Má angažovanost byla předmětem mediální pozornosti v evropských médiích.

**Co dále podporuji?**

* **Upevňování mezinárodní bezpečnosti.** Úkolem EU je přispívat k zajištění bezpečnosti nejen v Evropě, ale také ve světě. Řešení konfliktů a zachování míru jsou toho nedílnou součástí. Zde jsem se angažoval v případě konfliktu a zhoršení humanitární **situace v Jižním Súdánu**, kde jsem aktivně podporoval zapojení EU do mediačního procesu a humanitární pomoci a zavedení cílených sankcí proti válčícím stranám v Jižním Súdánu. Úspěšně jsem se také zasazoval o svolání nové dárcovské konference pro Jižní Súdán.

**Práce ve Zvláštním výboru pro terorismus (TERR)**

Výbor zahájil svou činnost v září 2017 s mandátem na 12 měsíců a jeho úkolem bylo mimo jiné **posoudit rozsah hrozby terorismu v EU a navrhnout vhodná opatření**, která by členským státům umožnila vyšetřit a stíhat trestné činy související s terorismem a předcházet jim a obecně zvýšila odolnost EU vůči teroristickým hrozbám. Krom toho se činnost výboru zaměřila také na analýzu chyb, které umožnily nedávné teroristické útoky v Evropě, zjišťování nedostatků při sdílení informací mezi členskými státy a nedostatků v případě policejní spolupráce.

Práce výboru vyvrcholila přijetím závěrečné zprávy, která identifikuje praktické a legislativní nedostatky v souvislosti s bojem proti terorismu v EU a vydává doporučení obsahující návrhy opatření a iniciativ vedoucí k odstranění těchto nedostatků a zefektivnění boje proti terorismu v EU. K posílení boje proti terorismu na úrovni EU je třeba zajistit efektivní výměnu informací mezi členskými státy, zejména co se týká propojenosti databází, posílit ochranu vnějších hranic, účinně předcházet radikalizaci, zejména prostřednictvím online platforem a zabránit financování terorismu.

**Co jsem prosazoval?**

* V případě spolupráce v této oblasti považuji za klíčové zajistit spolehlivou, efektivní a zejména rychlou výměnu informací mezi členskými státy, která významně přispěje k předcházení teroristických činů v Evropě. Jedním z důležitých kroků je zajistit propojenost již existujících systémů.

**V čele Delegace pro vztahy s Japonskem (D-JP)**

V roli předsedy Delegace pro vztahy s Japonskem jsem měl možnost podporovat jednání o uzavření největší a nejmodernější dvoustranné obchodní dohody v historii, tzv. Dohody o hospodářském partnerství (EPA) mezi EU a Japonskem, která vytváří **největší zónu volného obchodu na světě.** Mimo to obě strany uzavřely také významnou Dohodu o strategickém partnerství (SPA). Jednání o uzavření těchto dohod probíhala od roku 2013, k jejich podpisu došlo v červenci 2018 na summitu EU-Japonsko.

V kontextu obchodní politiky EU se v případě **Dohody o hospodářském partnerství** jedná o nejdůležitější dvoustrannou obchodní dohodu, kterou doposud EU uzavřela, neboť pokrývá téměř jednu třetinu světového HDP, téměř 40 % světového obchodu a více než 600 milionů lidí. Dohoda dále odstraňuje cla u více než 90 % vývozu z EU do Japonska, měla by vést k vytvoření nových pracovních míst a navýšení exportu až o 33 %. Příležitost zde bude i z hlediska možné účasti evropských společností na japonských veřejných zakázkách.

**Dohoda o strategickém partnerství** posiluje vzájemné vztahy a rozšiřuje spolupráci ve více než 40 oblastech, jako je ochrana lidských práv a základních svobod, zahraniční a bezpečnostní politika, změny klimatu či spolupráce v oblasti vědy a výzkumu.

Z pozice předsedy delegace jsem předsedal jejím zasedáním a společně se svým japonským protějškem předsedal každoročnímu meziparlamentnímu setkání EU-Japonsko. V čeledelegace EP v Japonsku jsem několikrát vedl jednání s předsedy obou komor japonského parlamentu a ministry japonské vlády, včetně ministra zahraničních věcí a obrany.

**Má aktivita v číslech**

* **20. nejvlivnější poslanec (ze 751) Evropského parlamentu (2. z ČR) podle prestižního analytického serveru Vote Watch**
* **2 zprávy jako zpravodaj (z toho 1 legislativní)**
* **30 zpráv jako stínový zpravodaj/zpravodaj frakce ALDE (z toho 24 legislativní)**
* **13 stanovisek jako zpravodaj**
* **39 stanovisek jako stínový zpravodaj (z toho 1 legislativní)**
* **75 neformálních vyjednávání neboli trialogů, kterých jsem se zúčastnil**
* **6. místo EP (ze 751), první z ČR co se týká účasti na jmenovitém hlasování (99,71% účast, 10222 hlasování)**
* **98% účast na plenárních zasedání (274 z 278)**
* **1938 předložených pozměňovacích návrhů**
* O mých aktivitách často referovala evropská i světová média, v některých letech to bylo i **více než 500 článků a jiných informací**, včetně rozhovoru v Le Monde či citací v The New York Times (česká média se na počtu podílela zhruba čtvrtinou).